

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Ngọc Châu (lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH KON TUM

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số Điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại năm 2011;

Căn cứ Luật Đất đai năm 2013;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15 tháng 5 năm 2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai;

Căn cứ Thông tư số 05/2021/TT-TTCP ngày 01 tháng 10 năm 2021 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh;

Căn cứ Giấy ủy quyền số 2029/GUQ-UBND ngày 28 tháng 6 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tỉnh về xem xét, giải quyết vụ việc khiếu nại (lần hai) của ông Nguyễn Văn Lương.

Xét Đơn khiếu nại (lần hai) đề ngày 31 tháng 5 năm 2022 của ông Phan Ngọc Châu, trú tại thôn 4 xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum.

Theo báo cáo của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Báo cáo số 418/BC-STNMT ngày 29 tháng 8 năm 2022 về xác minh, tham mưu giải quyết đối với đơn khiếu nại (lần hai) của các cá nhân do ông Nguyễn Văn Lương, trú tại số 27 Trương Quang Trọng, tổ 1, phường Quyết Thắng (người được ủy quyền khiếu nại) và Báo cáo số 441/BC-STNMT ngày 12 tháng 9 năm 2022 về kết quả xác minh bổ sung sau buổi đối thoại ngày 07 tháng 9 năm 2022, với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại (lần hai)

Ông Phan Ngọc Châu trú tại thôn 4 xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum ủy quyền cho ông Nguyễn Văn Lương (Giấy ủy quyền ngày 15 tháng 6 năm 2022 tại Phòng Công chứng số 2 tỉnh Kon Tum) khiếu nại, với nội dung: Không thống nhất với Phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án Khu công nghiệp Sao Mai, được Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum phê duyệt tại Quyết định số 26/QĐ-UBND ngày 05 tháng 01 năm 2022; đề nghị xem xét xác định lại vị trí, nguồn gốc sử dụng đất, vật kiến trúc và hoa màu trên đất, giá cả để có phương án đền bù, hỗ trợ theo quy định pháp luật ...; không đồng ý với kết quả

giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum tại Quyết định số 368/QĐ-UBND ngày 06 tháng 5 năm 2022.

II. Kết quả giải quyết khiếu nại của người giải quyết khiếu nại lần đầu

Ông Phan Ngọc Châu có Đơn khiếu nại (*lần đầu*) đề ngày 13 tháng 01 năm 2022, gửi Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum, khiếu nại Quyết định số 26/QĐ-UBND ngày 05 tháng 01 năm 2022 của Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất thực hiện Dự án Khu công nghiệp Sao Mai. Lý do: Không thống nhất với đơn giá, diện tích hỗ trợ; đề nghị bồi thường đúng với diện tích đất bị thu hồi ($11.090,4m^2$) theo đơn giá phù hợp với giá thị trường hiện nay là 100.000 đồng/m² hoặc bồi thường bằng đất tương xứng với diện tích đất thu hồi để gia đình tiếp tục canh tác, sản xuất.

Ngày 06 tháng 5 năm 2022, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum ban hành Quyết định số 368/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Ngọc Châu (*lần đầu*), với nội dung: Công nhận một phần nội dung khiếu nại của ông Phan Ngọc Châu (*địa chỉ: Thôn 4 xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum*). Cụ thể: (1) Công nhận nội dung ông Phan Ngọc Châu khiếu nại, yêu cầu xem xét hỗ trợ đúng với diện tích đất bị thu hồi; (2) Không công nhận nội dung ông Phan Ngọc Châu khiếu nại, yêu cầu bồi thường đất theo đơn giá phù hợp với giá thị trường hiện nay là 100.000 đồng/m² và hỗ trợ đối với cây trồng, tài sản trên đất của gia đình đã trồng, đầu tư từ năm 2007 đến nay.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại

1. Làm rõ nội dung khiếu nại, căn cứ để khiếu nại

Làm việc với Sở Tài nguyên và Môi trường (*Tổ xác minh*), ông Nguyễn Văn Lương (*là người được ông Phan Ngọc Châu ủy quyền khiếu nại*) trình bày nguồn gốc đất ông Phan Ngọc Châu như sau: Ông Châu Khai hoang hoang từ năm năm 1973, được Ủy ban nhân dân thị xã Kon Tum (*nay là thành phố Kon Tum*) cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ngày 18 tháng 11 năm 1999; ông Phan Ngọc Châu sử dụng để sản nông nghiệp liên tục từ năm 1973 đến nay. Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Phan Ngọc Châu đã được Ủy ban nhân dân thị xã Kon Tum (*nay là thành phố Kon Tum*) thu hồi tại khoản 8 Điều 1 Quyết định 362/QĐ-UBND ngày 09 tháng 10 năm 2006.

2. Xác minh nguồn gốc, quá trình quản lý sử dụng đất tại vị trí đất ông Phan Ngọc Châu:

Căn cứ thông tin do Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Kon Tum, Ủy ban nhân dân xã Hòa Bình cung cấp và Phiếu lấy ý kiến khu dân cư thể hiện nguồn gốc và quá trình sử dụng đất ông Phan Ngọc Châu như sau:

- Đất tại khu vực này nguyên trước năm 1975 do chế độ cũ quản lý. Sau khi giải phóng thì diện tích đất này do Bộ chỉ huy Quân sự tỉnh Gia Lai - Kon Tum tiếp quản. Đến ngày 28 tháng 5 năm 1999, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh phối hợp với Ủy ban nhân dân xã Hòa Bình lập biên bản rà soát lại, xác định phần diện tích khoảng hơn 8,2 ha nằm ngoài diện tích quản lý thực tế của Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh nên đã cắt bàn giao cho xã để cấp cho một số hộ (*trong đó có hộ ông Phan*

Ngọc Châu). Đến năm 1999, ông Phan Ngọc Châu được Ủy ban nhân dân thị xã Kon Tum cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ngày 18 tháng 11 năm 1999, ông Phan Ngọc Châu trồng cây cà phê và 1 số cây lâu năm khác, nguồn gốc đất của ông Phan Ngọc Châu khai hoang hoang từ năm năm 1976. Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Phan Ngọc Châu đã được Ủy ban nhân dân thị xã Kon Tum thu hồi tại Quyết định 362/QĐ-UBND ngày 09 tháng 10 năm 2006.

- Tại Phiếu lấy ý kiến khu dân cư lập ngày 12 tháng 7 năm 2021 thể hiện: (1) nguồn gốc đất là đất quốc do Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Kon Tum quản lý, năm 1976 ông Phan Ngọc Châu sử dụng trồng cây hàng năm từ đó đến nay; (2) thời điểm bắt đầu sử dụng đất năm 1976; (3) hiện trạng tranh chấp đất: Không.

3. Xác minh việc thu hồi đất, bồi thường hỗ trợ cho ông Nguyễn Văn Lương và 03 hộ ủy quyền khiếu nại vào năm 2006, 2007:

- Căn cứ Quyết định số 403/QĐ-UBND ngày 03 tháng 4 năm 2006 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phê duyệt kinh phí bồi thường thiệt hại giải phóng mặt bằng xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu công nghiệp Sao Mai, địa điểm thị xã Kon Tum, Chủ đầu tư (*Công ty Đầu tư phát triển hạ tầng các khu, cụm công nghiệp*) tổ chức chi trả tiền cho hộ ông Phan Ngọc Châu với số tiền 343.575.900 đồng.

- Căn cứ Quyết định số 400/QĐ-UBND ngày 03 tháng 5 năm 2007 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc phê duyệt điều chỉnh kinh phí bồi thường xây dựng hạ tầng kỹ thuật Khu công nghiệp Sao Mai, Chủ đầu tư (*Công ty Đầu tư phát triển hạ tầng các khu, cụm công nghiệp*) đã chi trả tiền ông Phan Ngọc Châu là 4.500.000 đồng (*hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp, không bồi thường đất*).

4. Xác minh khiếu nại đề nghị hỗ trợ cây trồng, công trình, vật kiến trúc xây dựng trên đất được trồng mới từ năm 2007, năm 2008 đến nay:

Tại Văn bản số 956/UBND-ND ngày 16 tháng 5 năm 2006 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc bồi thường, tái định cư khu công nghiệp Sao Mai, có nội dung: “*Trong thời gian Ban quản lý chưa có nhu cầu sử dụng đất đã bồi thường để đầu tư xây dựng, tạm thời cho phép các hộ dân tận thu hoa màu, khi Ban quản lý đầu tư thì giao lại cho Ban quản lý. Ban quản lý phối hợp với chính quyền địa phương để quản lý chặt chẽ việc các hộ dân xây dựng nhà trên đất đã thu hồi. Các trường hợp đã bồi thường mà xây dựng nhà hoặc trồng thêm cây thì không được bồi thường*”. Do vậy, việc ông Phan Ngọc Châu trồng thêm cây thì không được bồi thường.

5. Kết quả kiểm tra, xác minh thực địa

Vào ngày 29 tháng 7 năm 2022, tại vị trí đất ông Phan Ngọc Châu khiếu nại (*thôn 2 xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum*), Sở Tài nguyên và Môi trường (*Tổ xác minh*) phối hợp với các đơn vị có liên quan (*gồm Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Kon Tum; Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố Kon Tum; Ủy ban nhân dân xã Hòa Bình*) cùng người ủy quyền khiếu nại tiến hành làm việc để kiểm tra thực địa vị trí đất ông Phan Ngọc Châu khiếu nại. Kết quả như sau:

Diện tích, hiện trạng đất: Tại thời điểm kiểm tra thực địa diện tích và hiện trạng đất của ông Phan Ngọc Châu như sau: Diện tích là 11.090,4 m², hiện trạng đất là cây cà phê, xen lẫn cây trồng lâu năm.

(Kèm theo hồ sơ kỹ thuật thửa đất lập ngày 15 tháng 01 năm 2006, có ký xác nhận của ông Phan Ngọc Châu)

IV. Kết quả đối thoại

Ngày 07 tháng 9 năm 2022, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh *(được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ủy quyền tại Giấy ủy quyền số 2029/GUQ-UBND ngày 28 tháng 6 năm 2022)* tổ chức buổi đối thoại trực tiếp với ông Nguyễn Văn Lương để xem xét, giải quyết khiếu nại *(lần hai)* theo quy định của Luật Khiếu nại năm 2011.

Sau khi nghe Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường báo cáo kết quả xác minh, ông Nguyễn Văn Lương không thống nhất với nội dung báo cáo kết quả xác minh của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường đối với nội dung khiếu nại *(lần hai)* của các cá nhân *(ông Nguyễn Văn Lương; ông Phan Ngọc Châu; bà Đặng Thị Tuyết Vân; ông Đặng Ngọc Quý)* do ông Nguyễn Văn Lương *(người được ủy quyền khiếu nại)*.

Qua xem xét nội dung đơn khiếu nại, các hồ sơ, tài liệu liên quan và ý kiến của các thành phần dự đối thoại, ý kiến của ông Nguyễn Văn Lương, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đã đối thoại, phân tích, nêu rõ các nội dung và kết luận: Không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại *(lần hai)* của các cá nhân *(ông Nguyễn Văn Lương; ông Phan Ngọc Châu; bà Đặng Thị Tuyết Vân; ông Đặng Ngọc Quý)* do ông Nguyễn Văn Lương *(người được ủy quyền khiếu nại)* với nội dung: Giữ nguyên các Quyết định: (1) Quyết định số 362/QĐ-UBND ngày 05 tháng 5 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn Lương *(lần đầu)*; (2) Quyết định số 368/QĐ-UBND ngày 06 tháng 5 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Ngọc Châu *(lần đầu)*; (3) Quyết định số 364/QĐ-UBND ngày 05 tháng 5 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum về việc giải quyết khiếu nại của bà Đặng Thị Tuyết Vân *(lần đầu)*; (4) Quyết định số 369/QĐ-UBND ngày 06 tháng 5 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum về việc giải quyết khiếu nại của ông Đặng Ngọc Quý *(lần đầu)*.

V. Kết luận

1. Khiếu nại đề nghị bồi thường về đất:

Qua kết quả xác minh cho thấy, nguồn gốc đất của ông Phan Ngọc Châu khiếu nại là đất quốc phòng do Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Kon Tum quản lý. Đến ngày 28 tháng 5 năm 1999, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh phối hợp với Ủy ban nhân dân xã Hòa Bình lập biên bản rà soát lại, xác định phần diện tích khoảng hơn 8,2 ha nằm ngoài diện tích quản lý thực tế của Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh nên đã bàn giao cho xã để cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Phan Ngọc Châu.

Thực hiện quy hoạch chi tiết Khu công nghiệp Sao Mai⁽¹⁾. Năm 2006, các đơn vị chức năng đã tiến hành bồi thường, chi trả tiền cho các tổ chức và các hộ gia đình bị ảnh hưởng do thực hiện Dự án trong đó có hộ đang khiếu nại là ông Phan Ngọc Châu. Trong quá trình lập phương án bồi thường cho các hộ dân gặp vướng mắc. Ngày 28 tháng 9 năm 2006, Ủy ban nhân dân tỉnh có Thông báo số 239/TB-UBND về ý kiến kết luận của đồng chí Đào Xuân Quý - Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại cuộc họp sáng ngày 27 tháng 9 năm 2006, kết luận: *“Thống nhất không đền bù đối với giá trị đất của những hộ dân được Ủy ban nhân dân thị xã Kon Tum cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất không đúng quy định nằm trong 8ha do Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh bàn giao cho Ủy ban nhân dân xã Hòa Bình và không đền bù giá trị đất đối với 09 hộ dân sử dụng đất lấn chiếm đất quốc phòng trái phép tại khu vực đèo Sao Mai, kể cả 4 trường hợp phát sinh do tách hộ”*. Trên cơ sở đó, ngày 09 tháng 10 năm 2006, Ủy ban nhân dân thị xã Kon Tum đã ban hành Quyết định số 362/QĐ-UBND về việc thu hồi và hủy bỏ 19 Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đất tại khu vực Sao Mai, xã Hòa Bình với lý do: diện tích đất mà Ủy ban nhân dân thị xã ra quyết định cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ gia đình, cá nhân trùng lên diện tích đất được phê duyệt quy hoạch đất quốc phòng do quân đội quản lý trên địa bàn Quân khu V tại Quyết định số 407/QĐ-TTg ngày 13 tháng 6 năm 1997 của Thủ tướng Chính phủ, trong đó có trường hợp của ông Phan Ngọc Châu.

Do vậy, Nội dung ông Phan Ngọc Châu yêu cầu bồi thường đất theo đơn giá phù hợp với giá thị trường hiện nay là 100.000 đồng/m² hoặc bồi thường bằng đất tương xứng với diện tích đất thu hồi để gia đình tiếp tục canh tác, sản xuất là không có cơ sở.

2. Đối với cây trồng, công trình, vật kiến trúc xây dựng thêm trên đất từ năm 2007, 2008 đến nay:

Vào năm 2006, 2007 thực hiện công tác thu hồi đất, bồi thường vực quy hoạch Khu Công nghiệp Sao Mai, ông Phan Ngọc Châu đã nhận đủ tiền bồi thường, hỗ trợ tài sản trên đất;

Căn cứ Văn bản số 956/UBND-NĐ ngày 16 tháng 5 năm 2006 của Ủy ban nhân dân tỉnh, về việc bồi thường, tái định cư khu công nghiệp Sao Mai, có nội dung: *“Trong thời gian Ban quản lý chưa có nhu cầu sử dụng đất đã bồi thường để đầu tư xây dựng, tạm thời cho phép các hộ dân tận thu hoa màu, khi Ban quản lý đầu tư thì giao lại cho Ban quản lý. Ban quản lý phối hợp với chính quyền địa phương để quản lý chặt chẽ việc các hộ dân xây dựng nhà trên đất đã thu hồi. Các trường hợp đã bồi thường mà xây dựng nhà hoặc trồng thêm cây thì không được bồi thường”*.

Mặt khác, tại mục 3.2 Biên bản số 14/BBBT.SM về chi trả tiền bồi thường thiệt hại tài sản trên đất, công trình DAĐT xây dựng HTKT KCN Sao

⁽¹⁾ Trên cơ sở Quyết định số 1182/QĐ-BXD ngày 30 tháng 5 năm 2005 của Bộ Xây dựng, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 1208/QĐ-UBND ngày 19 tháng 10 năm 2005 về việc phê duyệt điều chỉnh dự án Xây dựng cơ sở hạ tầng kỹ thuật Khu công nghiệp Sao Mai, tỉnh Kon Tum (giai đoạn 1) và Quyết định số 107/QĐ-UBND ngày 23 tháng 01 năm 2006 về việc thu hồi đất để thực hiện lập phương án bồi thường đầu tư xây dựng hạ tầng Khu công nghiệp Sao Mai, tỉnh Kon Tum.

Mai lập ngày 10 tháng 8 năm 2007, ông Phan Ngọc Châu cam kết: (1) Sau khi nhận số tiền bồi thường nêu trên, không có thắc mắc và không có khiếu nại nào khác; (2) Không xây dựng mới và trồng các cây dài ngày trên đất đã nhận tiền bồi thường trong thời gian được tiếp tục tận thu sản phẩm khi chưa thu hồi đất; (3) Trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày nhận Thông báo thu hồi đất, sẽ tiến hành tháo dỡ, giải phóng mặt bằng giao trả lại đất cho chủ đầu tư mà không đòi hỏi bất kỳ bồi thường bổ sung hay hỗ trợ khác.

Do vậy nội dung ông Phan Ngọc Châu yêu cầu hỗ trợ đối với cây trồng, tài sản trên đất của gia đình đã trồng, đầu tư trong thời gian từ năm 2008 đến nay là không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại (*lần hai*) của ông Phan Ngọc Châu và giữ nguyên Quyết định số 368/QĐ-UBND ngày 06 tháng 5 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Ngọc Châu (*lần đầu*).

Điều 2. Trong thời hạn 30 (*ba mươi*) ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu ông Phan Ngọc Châu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại (*lần hai*) của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh thì có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 3. Các ông, bà: Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum, các đơn vị, cá nhân có liên quan và ông Phan Ngọc Châu chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3 (t/h);
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Ban Tiếp công dân Trung ương (b/c);
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh (đ/b);
- Thanh tra tỉnh (t/d);
- Sở Tài nguyên và Môi trường (đ/b);
- UBND thành phố Kon Tum (đ/b);
- VP UBND tỉnh;
- + PCVP-Nguyễn Đăng Trình (đ/b);
- + PCVP-Nguyễn Đức Ty (đ/b);
- Công TTĐT tỉnh Kon Tum (đ/b);
- Ban Tiếp công dân tỉnh (t/d);
- Lưu: VT, TD.ĐQKC.

**TUQ. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Ngọc Sâm